

## Előterjesztés

7.

### Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2024. december 12-i ülésére

**Tárgy:** Lajosmizse Város Önkormányzata Intézményeinek Gazdasági Szervezete átszervezésével kapcsolatos döntés

**Az előterjesztést készítette:**

Gulyás Annamária  
pénzügyi irodavezető  
Rostásné Rapcsák Renáta  
vezetői referens

**Véleményezésre és tárgyalásra megkapta:**

Önkormányzat Intézményeinek Bizottsága  
Pénzügyi Ellenőrző Bizottság

**Törvényességi ellenőrzésre megkapta:**

-----

dr. Balogh László sk.  
jegyző

**Előterjesztés**  
**Lajosmizse Város Önkormányzata**  
**Képviselő-testületének 2024. december 12-i ülésére**

**Tárgy:** Lajosmizse Város Önkormányzata Intézményeinek Gazdasági Szervezete átszervezésével kapcsolatos döntés

Iktatószám: LMKOH/9929-15/2024.

**Tisztelt Képviselő-testület!**

Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 2024. november 14-i ülésén döntött Lajosmizse Város Önkormányzata Intézményeinek Gazdasági Szervezete (továbbiakban: Intézmény) intézményvezetői pályázatáról. A döntés meghozatalakor hosszas intézmény-átszervezést is felvető egyeztetés zajlott. A Képviselő-testület 2024. november 26-i ülésén 177/2024.(XI.26.) határozatában felkérte a polgármestert és az intézményvezetőket, hogy a hatékonyabb működés érdekében tegyenek intézkedéseket. Előterjesztésünkben az átalakítás lehetőségeit mutatjuk be, és annak megalapozását, hogy a Képviselő-testület eldönthesse, hogy át kívánja-e az Intézményt szervezni.

Lajosmizse Város Önkormányzata Intézményeinek Gazdasági Szervezete önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szerv.

Az Intézmény a következő feladatokat látja el:

- Óvodai intézményi étkeztetés
- Iskolai intézményi étkeztetés
- Bölcsődei étkeztetés
- Szociális étkeztetés (Idősek nappali ellátása)
- Személyi térítési díjak beszedése
- Művelődési ház és Könyvtár gazdálkodási feladatai
- Intézmény saját pénzügyi, számviteli feladatai
- Nem lakóingatlan bérbeadása, üzemeltetése (volt Pártház, Sportcsarnok)
- Sportcsarnok üzemeltetési feladatok
- Egészségügyi, laboratóriumi szolgáltatások (Vérszállítás Egészségházból Kecskeméti Kórházba)

Az intézményben foglalkoztatottak létszáma:

Óvodakonyha: 9,5 fő

Iskolakonyha: 10,25 fő

Tálalókonyhákban foglalkoztatottak: 5,5 fő

Sportcsarnok üzemeltetési feladatok: 1 fő

Pénzügyi, számviteli feladatok: 5 fő

Megbízási szerződés: 0,5 fő gépkocsivezető (2024.12.31.-én lejár)

Étkeztetés napi adagszáma: 926

Ingyenesen étkezők száma: 641

Díjfizetési kötelezettek száma: 285 fő

ebből házipénztárba fizetők száma: kb. 50% =143 fő

Költségek alakulása a 2024. évben:

IGSZ	2024. év eredeti kgtvetés	
<b>Normatív finanszírozás</b>	<b>215 986 674</b>	
ebből : bér támogatás	75 694 200	21,78 fő
ebből: egyéb kiadás	140 292 474	
<b>Önkormányzati finanszírozás</b>	<b>123 889 804</b>	
<b>Összesen:</b>	<b>339 876 478</b>	
<b>Szociális ágazatipótlék</b>	<b>16 397 723</b>	
engedélyezett létszám:		32,25 fő
<b>BÉR+Járulék</b>	<b>184 642 875</b>	

Az Intézmény finanszírozását tekintve az adatokból látszik, hogy a normatív finanszírozásként 215 986 674 Ft-ot kap, amit az Önkormányzatnak további 123 889 804 Ft-tal kell kiegészítenie saját bevételeinek terhére, valamint a fenti táblázat adataiból az is látható, hogy a feladat ellátására a feladatmutatók alapján 21,78 fő a számított létszám, de a tényleges foglalkoztatottak létszáma 32,25 fő. Tehát a kettő közötti foglalkoztatotti létszámot (10,47 fő) az önkormányzat az Intézménynek átadott saját forrásaiból finanszírozza.

A jegyző úrral egy délelőttöt töltöttünk az intézményben, és személyesen egyeztetettünk a munkafolyamatokról. Sajnos a gazdasági irodán dolgozók 7:30-as munkakezdése ellenére 8:00 órakor csak 2 fő volt jelen, 3 fő még később érkezett (későbbi látogatásom alkalmával sem volt mind az 5 fő jelen). A tényleges jelenlét és a jelenléti íven feltüntetett adatok nem fedik egymást.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény a következők szerint rendelkezik:  
 „6/C. § (1) A helyi önkormányzat bevételeit és kiadásait a helyi önkormányzat költségvetése tartalmazza. A helyi önkormányzat bevételeivel és kiadásaival kapcsolatban a tervezési, gazdálkodási, ellenőrzési, finanszírozási, adatszolgáltatási és beszámolási feladatok ellátásáról az önkormányzati hivatal gondoskodik.

(2) Az (1) bekezdést a helyi nemzetiségi önkormányzatra, az országos nemzetiségi önkormányzatra, a társulásra és a térségi fejlesztési tanácsra is alkalmazni kell, azzal, hogy

a) helyi önkormányzaton helyi nemzetiségi önkormányzatot, országos nemzetiségi önkormányzatot, társulást, illetve térségi fejlesztési tanácsot kell érteni,

b) a helyi nemzetiségi önkormányzat bevételeivel és kiadásaival kapcsolatban a tervezési, gazdálkodási, ellenőrzési, finanszírozási, adatszolgáltatási és beszámolási feladatok ellátásáról a helyi nemzetiségi önkormányzattal kötött szerződés alapján az az önkormányzati hivatal gondoskodik, amelyik a helyi nemzetiségi önkormányzat székhelye szerinti helyi önkormányzat önkormányzati hivatali feladatait ellátja,

c) a társulás, térségi fejlesztési tanács bevételeivel és kiadásaival kapcsolatban a tervezési, gazdálkodási, ellenőrzési, finanszírozási, adatszolgáltatási és beszámolási feladatok ellátásáról a társulási tanács munkaszervezeti feladatait ellátó költségvetési szerv, illetve a térségi fejlesztési tanács munkaszervezete gondoskodik.

(3) Az államháztartás önkormányzati alrendszerébe tartozó költségvetési szervek bevételeit és kiadásait a költségvetési szervek bevételi előirányzatai és kiadási előirányzatai tartalmazzák.”

Az Intézmény egészét vizsgálva, mégis két felé választva javasolt az átszervezésben gondolkodni. Az egyik fő tevékenység a konyhák működtetése, a másik fő tevékenység a gazdálkodási feladatok ellátása.

1. Előbbi jogszabály alapján, a konyhák működtetése kizárólag költségvetési szerv keretében lehetséges. Ez a főző- és tálalókonyhák részére a következőt jelentheti:
  - KÖH – be olvadással
  - MESERÉT-be olvadással
  - EGYSZI-be olvadással
2. A Lajosmizsei Közfeladat-ellátó Társulás létrejöttével (2013.) a Meserét Óvoda és az EGYSZI munkaszervezeti feladatai az Intézménytől, a Közös Önkormányzati Hivatalhoz kerültek. A Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatal látja el Lajosmizse Város Önkormányzata, Lajosmizse Város Roma Nemzetiségi Önkormányzata, a Lajosmizsei Közfeladat-ellátó Társulás, Felsőlajos Község Önkormányzata és a Közös Önkormányzati Hivatal könyvelési feladatait, így célszerű lenne, hogy minden intézmény könyvelési feladata a Hivatalban kerülne ellátásra, tehát a Művelődési ház és Könyvtár és az Intézmény könyvelési feladatai is.

**Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény rendelkezései az átszervezésről:**

„7/A. § Költségvetési szerv akkor alapítható, ha a közfeladat alaptevékenységként való ellátása ekként biztosítható, a működéséhez szükséges feltételek adottak, az ellátandó feladat hatékonyan teljesíthető és a költségvetési szerv működtetéséhez szükséges pénzügyi fedezet rendelkezésre áll.

.....

11. § (1) Az alapító szerv a költségvetési szervet jogutóddal vagy jogutód nélkül megszüntetheti. A költségvetési szervet meg kell szüntetni, ha az alapítás 7/A. §-ban meghatározott valamely feltétele tartósan nem áll fenn.

(2) A költségvetési szerv általános jogutódlással történő megszüntetése átalakítással történhet. Átalakítás az egyesítés, a szétválás, vagy ha az alapító szerv a költségvetési szervet megszünteti, és az átalakítás során a megszüntetett költségvetési szerv jogutódjaként új költségvetési szervet alapít.

(3) A költségvetési szerv más költségvetési szervvel összeolvadás vagy beolvadás útján egyesíthető. Összeolvadásnál az összeolvadó költségvetési szervek megszűnnek, jogutódjuk az átalakítással létrejövő új költségvetési szerv. Beolvadásnál a beolvadó költségvetési szerv megszűnik, jogutódja az egyesítésben részt vevő másik költségvetési szerv.

(3a) Az alapító dönthet a költségvetési szerv különválás vagy kiválás útján több költségvetési szervvé szétválásáról. Különválás esetén a különváló költségvetési szerv megszűnik, jogutódjai az átalakítással létrejövő költségvetési szervek. Kiválás esetén a kiválással érintett költségvetési szerv fennmarad, és a kiválással érintett szervezeti egységéből önálló költségvetési szerv jön létre.

(3b) A költségvetési szerv szétválására akként is sor kerülhet, hogy

a) a kiváló szervezeti egység már működő költségvetési szervbe mint jogutódba olvad be (beolvadásos kiválás),

b) a különváló költségvetési szervből a különváló szervezeti egységek az átalakítás során már működő költségvetési szervbe mint jogutódokba olvadnak be (beolvadásos különválás).

(3c) Költségvetési szerv közös átalakítására a 8/A. §-t alkalmazni kell, azzal, hogy az alapító szervén kívül a Kormány is jogosult az irányítása vagy felügyelete alá tartozó, továbbá miniszter vagy miniszterek által alapított költségvetési szerv átalakítására.

(4) A költségvetési szerv általános jogutóddal történő megszüntetése a vele szemben fennálló követeléseket nem teszi lejárttá.

(5) A költségvetési szerv jogutód nélküli megszüntetése esetén az állami vagyonról szóló 2007. évi CVI. törvény (a továbbiakban: Vtv.) vagy a megszüntetésről rendelkező jogszabály, megszüntető okirat eltérő rendelkezése hiányában a költségvetési szerv megszüntetés időpontjában fennálló magánjogi jogait és kötelezettségeit – ideértve a vagyonkezelői jogot is – az alapító szerv, az Országgyűlés vagy a Kormány által alapított költségvetési szerv esetén az alapító szerv által kijelölt szerv gyakorolja és teljesíti.

(6) A jogutód nélkül megszüntetett költségvetési szerv nem magánjogi jogai és kötelezettségei a jövőre nézve megszűnnek azzal, hogy a megszűnés napján fennálló kötelezettségek teljesítéséért és követelések beszedéséért az (5) bekezdés szerinti szerv felel.

(7) A költségvetési szerv megszüntetéséről jogszabállyal alapított költségvetési szerv esetén jogszabályban, a nem jogszabállyal alapított költségvetési szerv esetén megszüntető okiratban kell rendelkezni. A jogszabály és a megszüntető okirat kiadására, valamint az államháztartásért felelős miniszter előzetes egyetértésére a 8/A. §-t kell alkalmazni.

8/A. § (1) Az Országgyűlés vagy a Kormány által alapított költségvetési szerv alapításáról jogszabályban, más alapító szerv által alapított költségvetési szerv esetén alapító okiratban kell rendelkezni. Jogszabállyal alapított költségvetési szerv esetén – a jogszabályban megjelölt alapítási időpontot megelőzően – a költségvetési szerv alapításáról alapító okiratot is ki kell adni.

(2) Az alapító okiratot és annak módosítását az alapító szerv – az Országgyűlés vagy a Kormány által alapított költségvetési szerv alapító okiratát és annak módosítását az irányító szerv, a Sándor-palota alapító okiratát és annak módosítását a köztársasági elnök, a minisztérium és a kormányzati főhivatal alapító okiratát és annak módosítását a miniszterelnök – adja ki a kincstár által rendszeresített formanyomtatvány alkalmazásával. Az alapító okirat kiadására jogosult személy e tevékenységében nem helyettesíthető.

(3) A Kormány irányítása vagy felügyelete alá tartozó, a miniszter által alapított költségvetési szerv – a miniszterelnök által kiadott alapító okirattal rendelkező költségvetési szerv és a honvédelemért felelős miniszter által alapított költségvetési szerv kivételével – alapító- és megszüntető okiratának kiadásához minden esetben, az alapító okirat módosításához a Kormány rendeletében meghatározott esetekben szükséges az államháztartásért felelős miniszter előzetes egyetértése.”

A jelenlegi szervezeti felépítés hatékonyságát jelentősen javíthatná, ha a feladat-ellátás szervezése alapjaiban kerülne módosításra, ezáltal a hatékonyság növelhető lenne.

A gazdasági iroda dolgozói átszervezésével bérmegtakarítás érhető el (intézményvezető, intézményvezető helyettes pótléka, 1 fő pénztáros). A gazdasági feladatok átszervezésével, a jelenleg fennálló plusz forrásokat igénylő feladat-kiszervezések intézményrendszeren belüli átszervezéssel megoldhatóak, (ételkihordás, vérszállítás stb.) így jelentős kiadások lennének megtakaríthatóak. A konyhák további korszerűsítése, gépesítése humán erőforrás megtakarítást eredményezhet.

Szükségesnek ítélem, hogy fentiek alapján a T. Képviselő-testület gondolja át még egyszer az IGSZ átszervezésének lehetőségét.

Fentiekre tekintettel az alábbi határozat-tervezeteket terjesztem a T. Képviselő-testület elé:

## I. Határozat-tervezet

...../2024.(.....) ÖH  
**Lajosmizse Város Önkormányzata Intézményei  
Gazdasági Szervezetének átszervezésével kapcsolatos döntés**

### Határozat

1. Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy Lajosmizse Város Önkormányzata Intézményeinek Gazdasági Szervezete legkésőbb 2025. június 30. napjával történő megszüntetésével kapcsolatos előkészítő, egyeztető feladatokat lássa el, különös figyelemmel
  - az IGSZ módosító/megszüntető okiratának előkészítésére,
  - valamennyi érintett intézmény Alapító Okirata módosításának előkészítésére,
  - valamennyi érintett intézmény Szervezeti, Működési Szabályzata módosításának előkészítésére,
  - Lajosmizse Város Önkormányzata rendeleteinek módosítására
2. Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete felkéri a polgármestert, hogy az 1.) pontban foglaltakat a Képviselő-testület ülésére terjessze elő.

**Felelős:** Képviselő-testület, polgármester

**Határidő:** 2024. december 12. és folyamatos ütemezéssel

## II. Határozat-tervezet

...../2024.(.....) ÖH  
**Lajosmizse Város Önkormányzata Intézményei  
Gazdasági Szervezetének átszervezésével kapcsolatos döntés**

### Határozat

1. Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy Lajosmizse Város Önkormányzata Intézményeinek Gazdasági Szervezetét nem kívánja megszüntetni/átszervezni.
2. Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete felkéri a jegyzőt, hogy a soron következő képviselő-testületi ülésre készítse elő az intézményvezetői pályázat kiírásával összefüggő előterjesztést.

**Felelős:** Képviselő-testület

**Határidő:** 2024. december 12.

### III. Határozat-tervezet

...../2024.(.....) ÖH  
**Lajosmizse Város Önkormányzata Intézményeinek  
Gazdasági Szervezete átszervezésével kapcsolatos döntés**

#### Határozat

1. Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a Lajosmizse Város Önkormányzata Intézményeinek Gazdasági Szervezetét átszervezi.
2. Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy Lajosmizse Város Önkormányzata Intézményeinek Gazdasági Szervezetétől a Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatalhoz szervezi az alábbi feladatokat:  
-.....  
-.....
3. Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a Lajosmizse Város Önkormányzata Intézményeinek Gazdasági Szervezetétől a ..... (Intézményhez) szervezi az alábbi feladatokat:  
-.....  
-.....
4. Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete felkéri a polgármestert, hogy a soron következő ülésre az 1-3. pont döntéssel érintett dokumentumokat készítse a Képviselő-testület elé.

**Felelős:** Képviselő-testület, polgármester

**Határidő:** 2024. december 12.

Lajosmizse, 2024. december 9.

Fekete Zsolt sk.  
polgármester